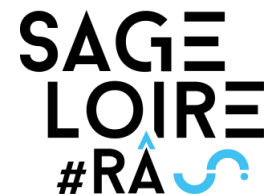




# Un outil à disposition des territoires pour le dialogue entre acteurs et la gestion de la ressource en eau : les PTGE

## Cas des PTGE Allier aval et Loire en Rhône-Alpes



# 1. PRESENTATION DE L'OUTIL PTGE

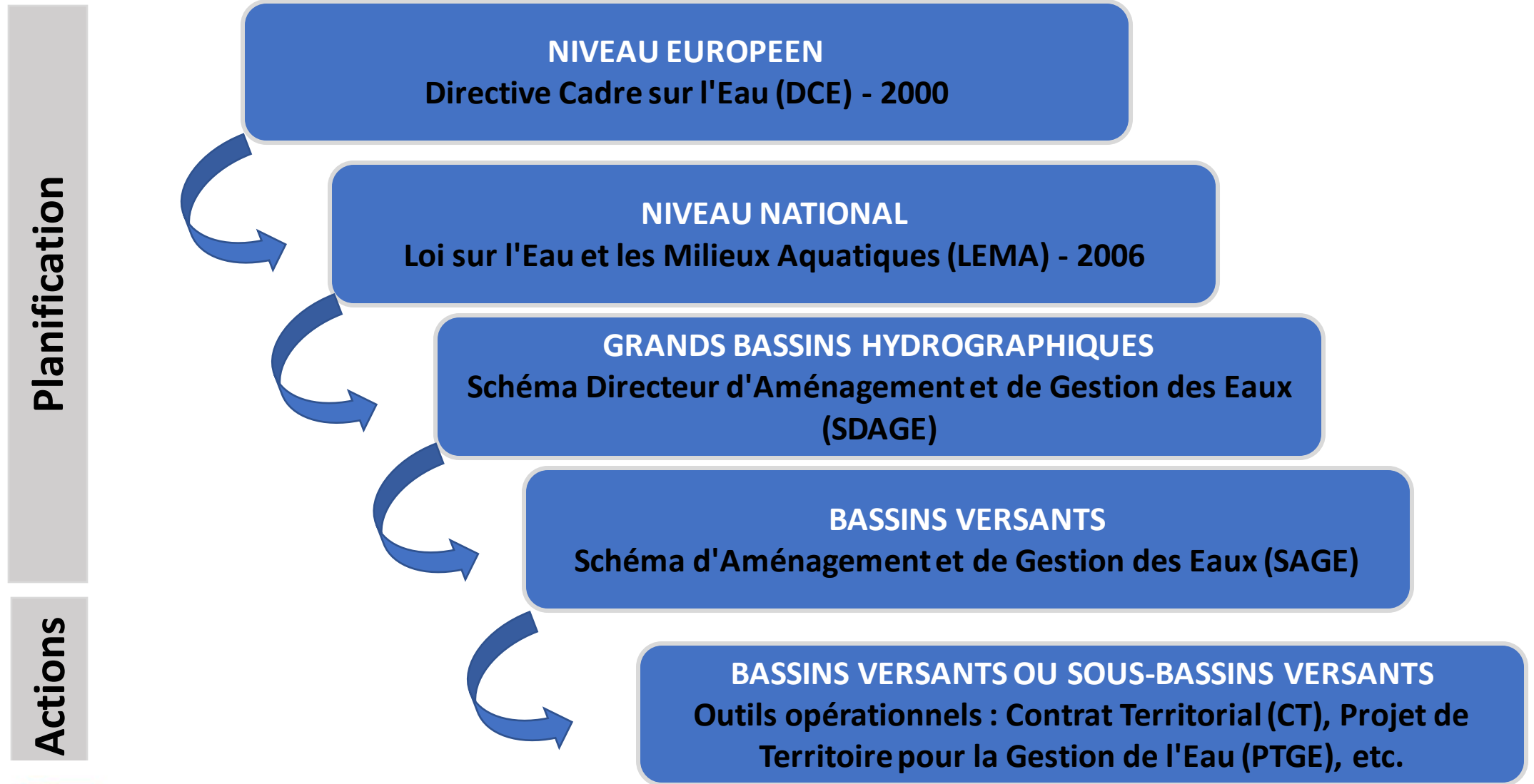
La politique de gestion de l'eau

Qu'est-ce qu'un PTGE ?

Mise en œuvre d'un PTGE : émergence et méthodologie

Types d'actions et aides possibles

# La politique de gestion de l'eau



# Qu'est-ce qu'un PTGE ?

## Bref historique

- **4 juin 2015** : mise en place du projet de territoire avec une **première instruction du gouvernement** relative au financement par les agences de l'eau des retenues de substitution.
- **2017 – 2018** : **cellule d'expertise** relative à la gestion quantitative de l'eau pour faire face aux épisodes de sécheresse conduite par le préfet BISCH.
- **2018 – 2019** : **Assises de l'eau** - "Changement climatique et ressource en eau : comment les territoires, les écosystèmes et l'ensemble des acteurs vont-ils s'adapter?"
- **7 mai 2019** : **instruction du gouvernement** relative au projet de territoire pour la gestion de l'eau.
- **2021** : **Varenne agricole de l'eau** et de l'adaptation au changement climatique ; **mission d'appui à l'aboutissement de PTGE** menée par le CGEDD (Conseil Général de l'Environnement et du Développement Durable) et le CGAAER (Conseil Général de l'Alimentation, de l'Agriculture et des Espaces Ruraux).

# Qu'est-ce qu'un PTGE ?

*Démarche territoriale **globale et co-construite** aboutissant à **l'engagement de l'ensemble des usagers** d'un territoire dans **un programme d'actions** permettant de mettre en **adéquation les besoins et ressources en eau en anticipant et s'adaptant au changement climatique** et en respectant la **bonne fonctionnalité des milieux aquatiques**.*

- **Adaptation et anticipation du changement climatique**
- **Préservation de l'état quantitatif et qualitatif de la ressource et du bon fonctionnement des milieux**
- **Préservation des activités économiques du territoire**
- **Logique de solidarité amont-aval**
- **Temps d'élaboration : 2 à 3 ans selon l'instruction, 3 à 5 ans en réalité**

# Mise en œuvre d'un PTGE : émergence

- **Définition du périmètre** : **cohérent d'un point de vue hydrographique**, pouvant concerner principalement des ressources superficielles, des ressources souterraines ou les deux.
  - Bassin versant avec ou sans SAGE
  - Partie ou totalité d'un bassin versant
- **Définition de la gouvernance** : **portage** (moyens techniques et financiers), **pilotage** (instance décisionnelle), **parties prenantes** à la concertation (usagers de l'eau, services de l'Etat, financeurs, etc.).



# Mise en œuvre d'un PTGE : émergence



Qui peut porter un PTGE ?

*Etablissement Public Territorial de Bassin ;  
Département ;  
Syndicat d'eau ou de rivière ;  
Autres collectivités...*



Quel rôle des services de l'Etat ?

- *Préfet coordonnateur de bassin ou préfet référent du PTGE : garant de la démarche*
- *Services de l'Etat (DDT, DREAL, OFB, DRAAF, ARS, etc.) : appui à la démarche, s'assurent du respect de l'instruction, facilitent l'initiative territoriale*

# Mise en œuvre d'un PTGE : émergence

- **Définition du périmètre** : **cohérent d'un point de vue hydrographique**, pouvant concerner principalement des ressources superficielles, des ressources souterraines ou les deux.
  - Bassin versant avec ou sans SAGE
  - Partie ou totalité d'un bassin versant
- **Définition de la gouvernance** : **portage** (moyens techniques et financiers), **pilotage** (instance décisionnelle), **parties prenantes** à la concertation (usagers de l'eau, services de l'Etat, financeurs, etc.).
- **Définition de la feuille de route** :
  1. Grands objectifs et principes du PTGE
  2. Modalités de gouvernance et de prise de décision
  3. Contenu des différentes étapes opérationnelles et calendrier



# Mise en œuvre d'un PTGE : méthodologie

1. Diagnostic d'adéquation besoins / ressources actuels et à venir (prospective)



2. Définition de scénarios d'actions et de volumes d'eau, selon la période de prélèvement, à associer aux actions



3. Analyse économique et financière des différents programmes d'actions puis **choix** d'un programme final



4. Mettre en place les actions retenues

5. Suivre et évaluer leur mise en œuvre

En fonction des bassins versants :

- Hydrologie Milieux Usages Climat (HMUC)
- Etude évaluation des volumes prélevables globaux (EVPG)
- Bilan Besoins – Ressources (BRR), etc.

But : atteindre, dans la durée, un équilibre entre besoins, ressources et bonne fonctionnalité des systèmes aquatiques. Suppose la définition et répartition de **volumes prélevables** en amont.

Analyse économique : intérêt collectif  
Analyse financière : intérêt individuel, du/des bénéficiaires

Échéance 6 à 12 ans

# Types d'actions possibles

## OBJECTIFS :

- Favoriser la **sobriété des usages** et l'optimisation de la gestion de l'eau (économies d'eau, optimisation de l'existant, maîtrise des consommations, etc.)
- Réduire la **vulnérabilité** des activités du territoire à la disponibilité de l'eau
- Augmenter la **synergie** entre la gestion des épisodes d'**excès d'eau** et la gestion des périodes de **rareté de l'eau**, dans le respect de la bonne fonctionnalité des systèmes aquatiques
- **Décloisonner les approches** (aménagement du territoire, activités économiques, etc.)
  - **Analyse économique aide à la décision pour choisir les actions**

# Types d'actions possibles

## GRANDS AXES :

- Privilégier les **solutions « sans regret »** : *amélioration de la qualité de l'eau, maîtrise et suivi des consommations, économies d'eau, amélioration de l'efficacité de l'eau, modernisation des réseaux, etc.*
- Les ouvrages de **stockage** envisagés doivent favoriser les possibilités en termes de **multi-usages**
- **Améliorer l'offre sans prélèvements d'eau supplémentaires** : *optimisation de l'usage d'ouvrages de stockages existants, recyclage de l'eau dans le respect de la réglementation sanitaire*
- Favoriser les **solutions fondées sur la nature** : *restauration de zones humides, "désartificialisation" des sols, restauration de la qualité des sols, infiltration des eaux pluviales, revitalisation des cours d'eau*
- **Transition agro-écologique** : *transformation de systèmes de cultures, modification des espèces et variétés cultivées, nouveaux systèmes d'élevages et de prairies*
- Privilégier les actions qui permettent d'**améliorer la qualité de l'eau**

# Financements possibles

**Programme d'actions** : pour chaque action on associe une maîtrise d'ouvrage, un délai de réalisation, des indicateurs de suivi, un coût et des financements/financeurs.

## Financements :

- Auto-financement par la maîtrise d'ouvrage / usagers
- Collectivités territoriales
- Financeurs privés
- Agences de l'eau
- Autorités de gestion des fonds européens (FEADER, FEDER)
- Etc.

➤ **Analyse financière aide à la décision pour choisir les actions**

## 2. EXEMPLES DE PTGE : Allier aval et Loire en Rhône-Alpes

Contexte de chaque territoire

Gouvernance mise en place dans chaque PTGE

Méthodologie et calendrier de chaque PTGE

### CONCLUSION

# LE TERRITOIRE DU PTGE/SAGE ALLIER AVAL

**Superficie** : 6 344 km<sup>2</sup>

**Comité de bassin** : Loire-Bretagne

**Régions concernées** : Auvergne-Rhône-Alpes, Bourgogne-Franche-Comté et Centre-Val de Loire

**Départements concernés** : Allier, Cher, Haute-Loire, Nièvre et Puy-de-Dôme

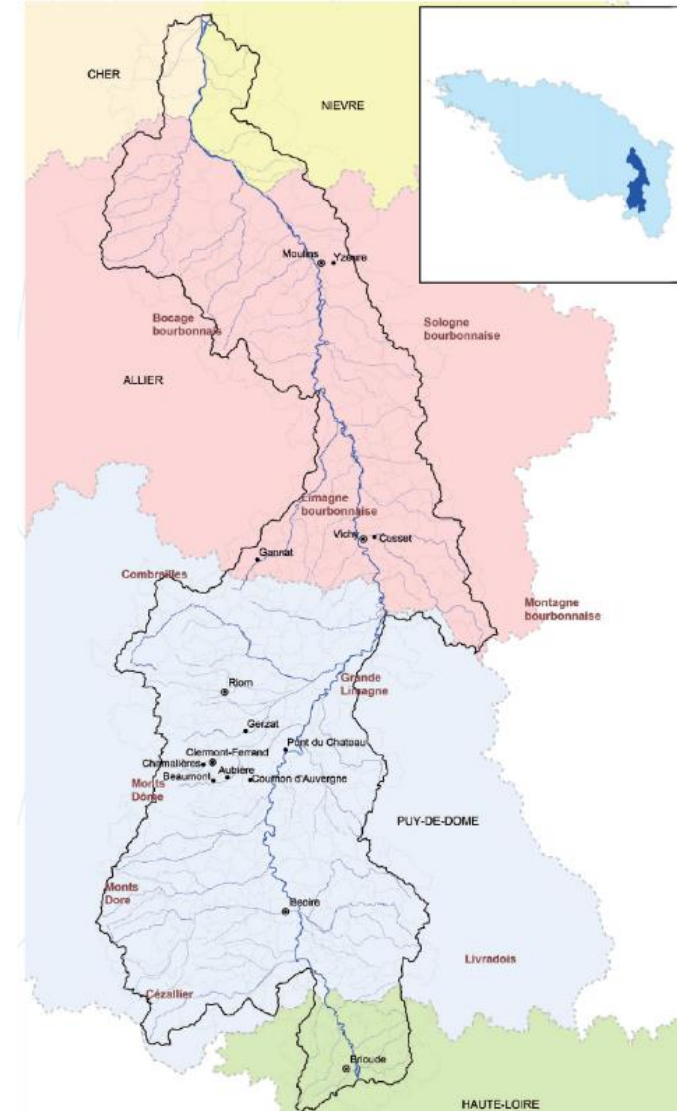
**Nombre d'EPCI concernés** : 27 EPCI (7 Allier, 2 Cher, 3 Nièvre, 12 Puy-de-Dôme, 3 Haute-Loire)

**Nombre de communes concernées** : 463 communes (128 communes de l'Allier, 8 communes du Cher, 31 communes de la Haute-Loire, 14 communes de la Nièvre, 282 communes du Puy-de-Dôme)

**Nombre d'habitants** : 780 000 habitants

**Linéaire de la rivière** : 4810 km

**Nombre de masses d'eau concernées** : 123 Masses d'eau (98 masses d'eau superficielles, 8 masses d'eau plans d'eau ; 17 masses d'eau souterraines)



# LE TERRITOIRE DU PTGE/SAGE LOIRE EN RHÔNE ALPES

**Superficie** : 4 000 km<sup>2</sup>

**Comité de bassin** : Loire-Bretagne

**Régions concernées** : Auvergne-Rhône-Alpes

**Départements concernés** : Loire, Rhône, Haute-Loire et Puy de Dôme

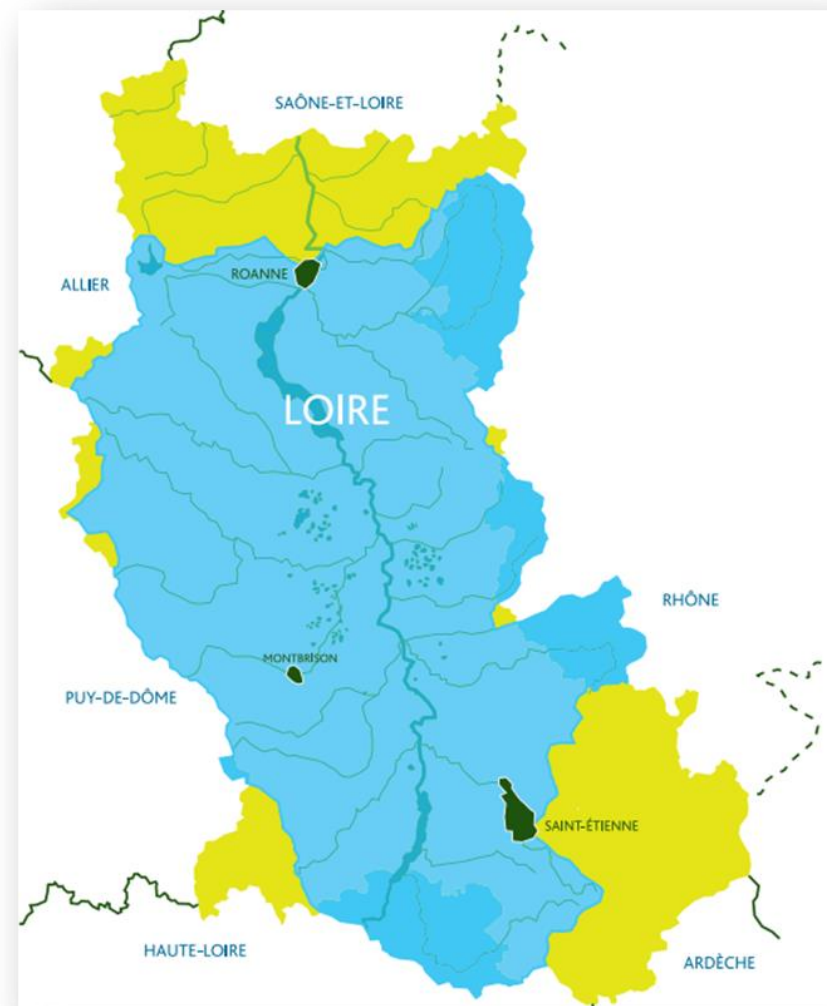
**Nombre d'EPCI concernés** : EPCI (9 de la Loire, 2 du Rhône, 1 Puy-de-Dôme, 3 de la Haute-Loire)

**Nombre de communes concernées** : 290 communes (240 communes de la Loire, 35 communes du Rhône, 13 communes de la Haute-Loire, 2 communes du Puy-de-Dôme)

**Nombre d'habitants** : 700 000 habitants

**Linéaire de la rivière** : 1258 km

**Nombre de masses d'eau concernées** : 73 Masses d'eau (67 masses d'eau superficielles et 6 masses d'eau souterraines)

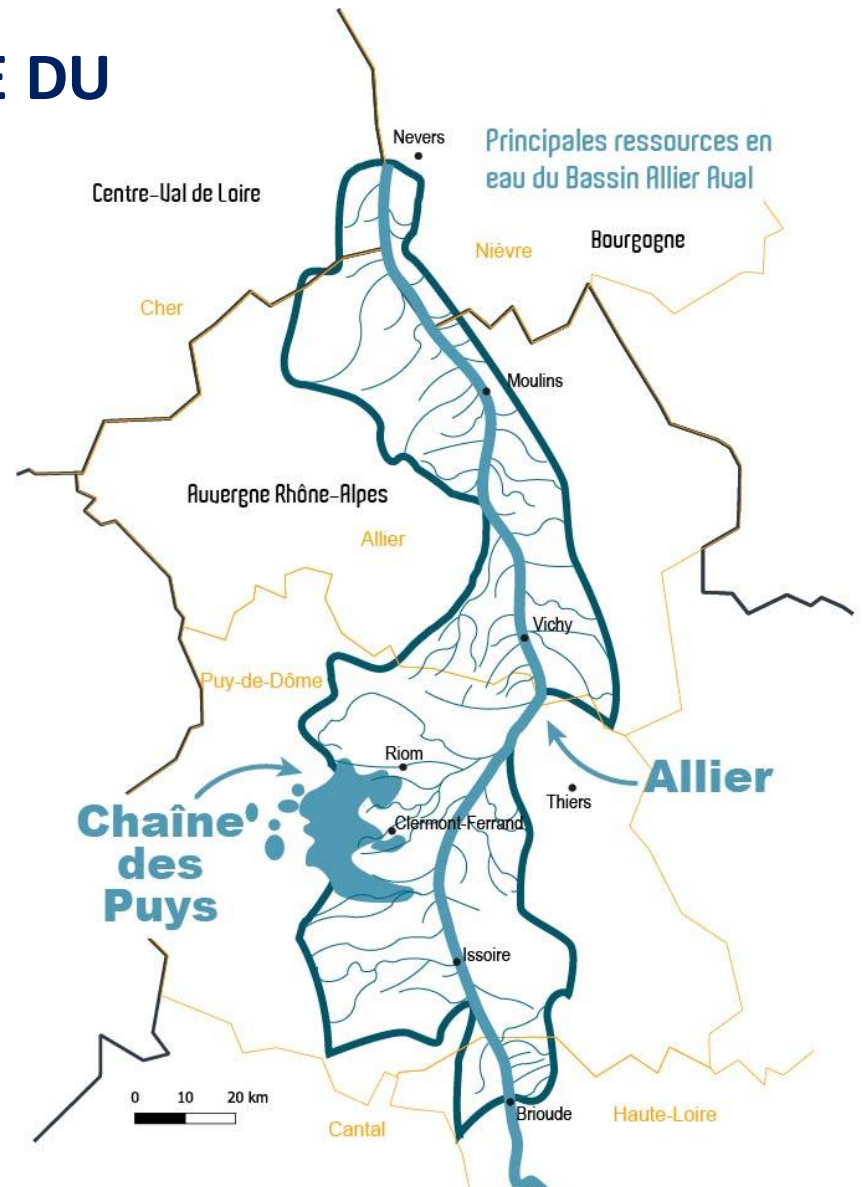


**Territoire du SAGE/PTGE (en bleu) et département 42 en jaune**

Journée Cap Rural – Villars (42) - 17/11/2022

# ENJEUX DU TERRITOIRE ET ÉMERGENCE DU PTGE ALLIER AVAL

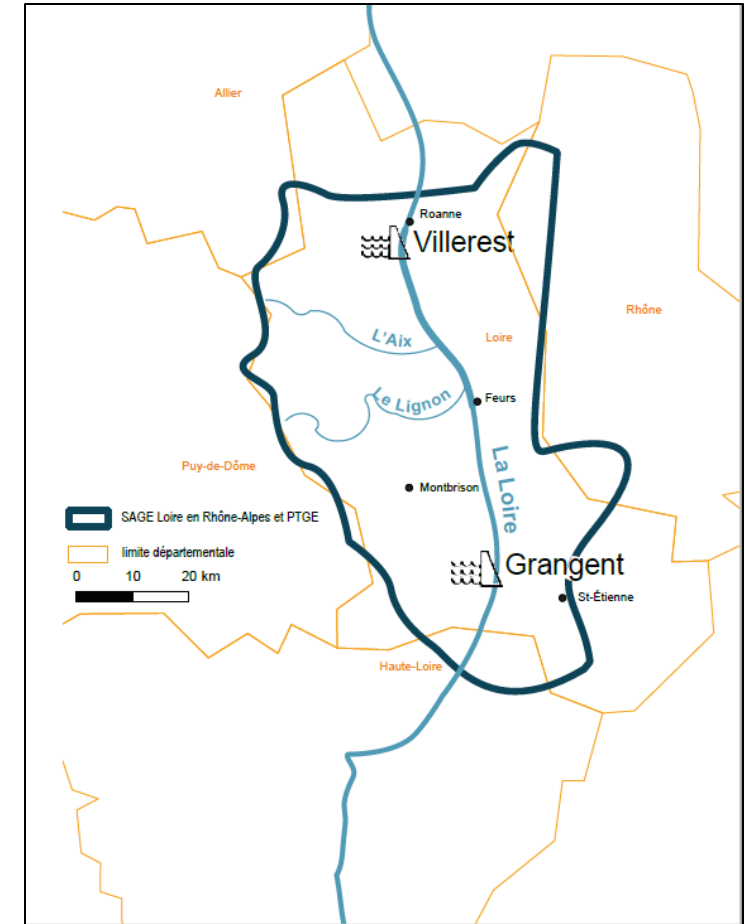
- **Enjeu 2 du PAGD du SAGE Allier aval** : *Gérer les besoins et les milieux dans un objectif de satisfaction de l'équilibre à long terme*
  - **Enjeux climatiques** : baisse de la disponibilité en eau et des débits d'étiage de l'Allier
  - **Enjeux environnementaux** : l'Axe Allier et la Chaîne des Puys représentent les principales ressources en eau du territoire → recharge des eaux souterraines et de surface menacée ; PNR ; sites Natura 2000, etc.
  - **Enjeux démographiques** : pôles urbains importants, activités touristiques
  - **Enjeux socio-économiques** : potentiel agricole et industriel important, augmentation des demandes de prélèvements et de stockage
  - **Emergence à la demande des services de l'Etat** : contexte étude HMUC, identification instruction du gouvernement
- Pressions sur la ressource, notamment en périodes d'étiage et de sécheresse, qui peuvent amener à des tensions entre les usagers





# ENJEUX DU TERRITOIRE ET ÉMERGENCE DU PTGE LRA

- **Présence de 2 grands barrages : Grangent et Villerest (eutrophisation des grandes retenues, gestion du transport solide et de la continuité écologique sur l'axe Loire, soutien d'étiage...)**
  - **Enjeux climatiques** : cf. Diapo suivante - **42 %** des masses d'eau ligériennes concernées par une pression significative liée à l'**hydrologie** en 2019
  - **Enjeux environnementaux** : fleuve Loire ; PNR ; sites Natura 2000 mais aussi une nature ordinaire dont les fonctionnalités écologiques sont à préserver / **# objectifs de la DCE** : passer de **24 %** à **61 %** la part des masses d'eau en bon état écologique sur le bassin Loire-Bretagne en 2027 - **seulement 17% des ME ligériennes sont en bon état en 2019**
  - **Enjeux démographiques** : pôles urbains importants / **60 %** des ligériens dépendent de **10 barrages** pour leur **alimentation en eau potable**
  - **Enjeux socio-économiques** : présence agricole et industriel importante, augmentation des demandes de prélèvements et de stockage
- Pressions sur la ressource, notamment en périodes d'étiage et de sécheresse, qui peuvent amener à des tensions entre les usagers



*Territoire du SAGE/PTGE et présence des 2 barrages*

# UN TERRITOIRE PRIORITAIRE POUR LA MISE EN PLACE D'UN PTGE



Dépendant de ressources externes, notamment pour l'alimentation en eau potable : plus de 20% des besoins couverts en année moyenne, et plus de 30% durant les mois secs. Interconnexions avec les départements voisins de la Haute-Loire, du Rhône ou de la Saône pour assurer la sécurisation des ressources en eau du territoire ligérien.

**868 mm** : moyenne de précipitations annuelles agrégées sur la Loire pour la période 1991-2020 (935 mm pour la France). *Météo France*

**60 %** : part de la population de la Loire qui dépend de 10 barrages pour son alimentation en eau potable. *SAGE LRA*  
2/3 des volumes prélevés dans les eaux de surface pour l'alimentation en eau potable dans la Loire, contre seulement 1/3 en moyenne nationale. *SAGE LRA*

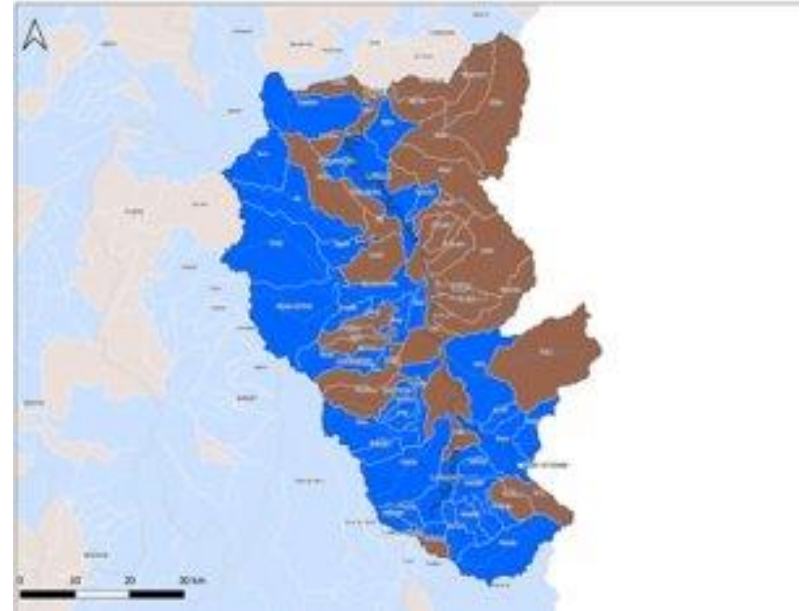
## AUJOURD'HUI

- ↗ **1,4°C** : écart entre la normale des températures moyennes sur la Loire entre 1961-1990 et 1991-2020. (1,8°C au printemps, 1,9°C en été). *Météo France*
- ↗ **8,4 %** : hausse de la demande en eau des végétaux telle que mesurée par l'évolution de l'évapotranspiration moyenne (ETP) entre 1991-2000 et celle de 2011-2020. *Météo France*
- ↘ **13,5 %** : baisse du débit moyen annuel du fleuve Loire à Bas-en-Basset depuis 1919. *SAGE LRA*

## DEMAIN

- ↗ **1,8 °C** : évolution de la température moyenne sur la Loire autour de 2050 selon le scénario « émissions modérées ». *Météo France*
- ↘ **5,1 %** : évolution possible du cumul annuel des précipitations à l'horizon 2046-2065. *SAGE LRA*
- ↘ **20.5 %** : baisse moyenne anticipée du débit moyen annuel du fleuve Loire à Villerest d'ici le milieu du siècle. *SAGE LRA*

Masses d'eau de surface soumises à une pression significative hydrologie du Sage Loire en Rhône Alpes



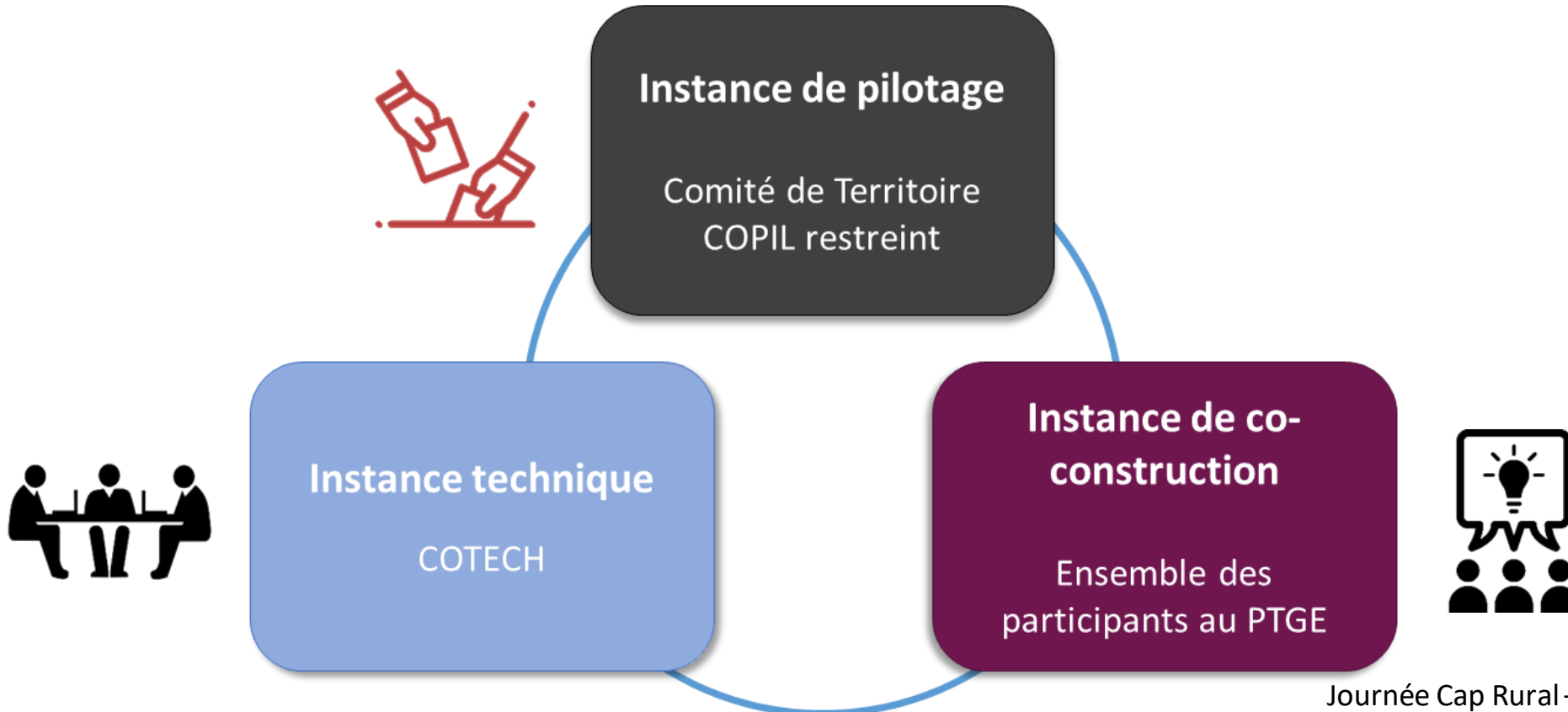
# GOVERNANCE DU PTGE ALLIER AVAL



Pilotage du PTGE



Structure porteuse du  
SAGE  
Appui par le biais d'un  
poste d'animation dédié



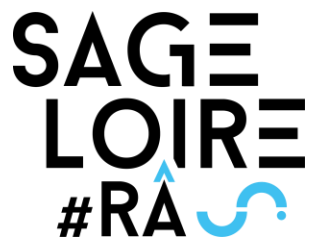
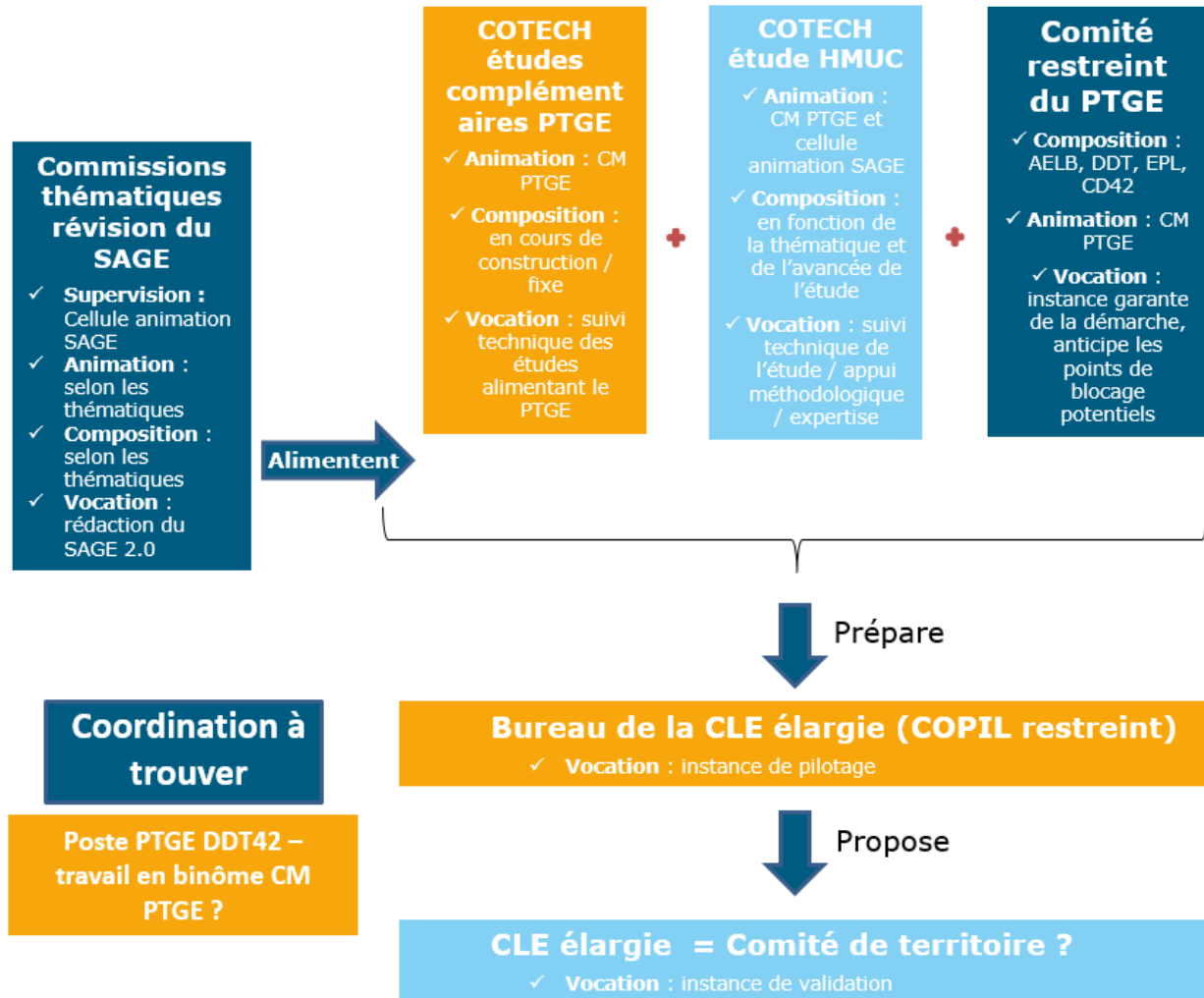
# GOVERNANCE DU PTGE LRA



Pilotage du PTGE appuyé par les services de l'Etat



Structure porteuse du SAGE LRA (avec l'EPL)  
Appui de la cellule d'animation du SAGE LRA





# LE PTGE ALLIER AVAL : ORGANISATION GLOBALE



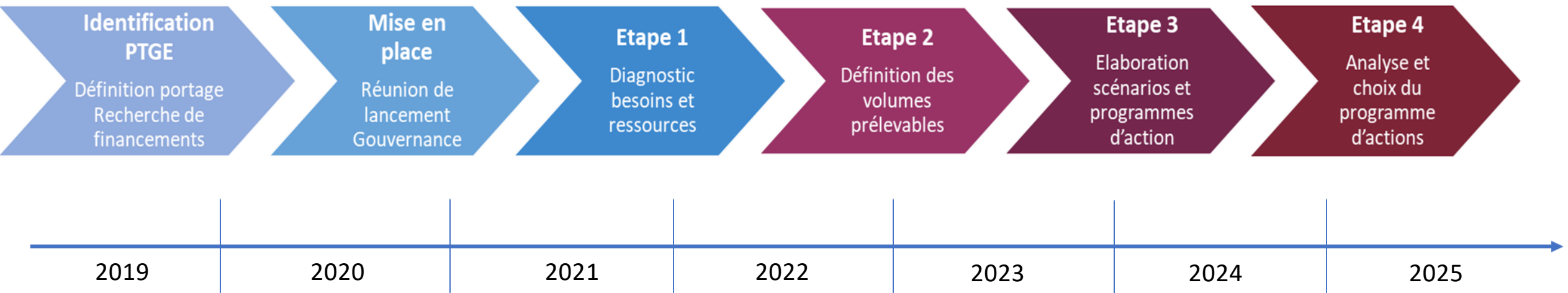
Pilotage du PTGE appuyé  
par les services de l'Etat



Structure porteuse du  
SAGE  
Appui par le biais d'un  
poste d'animation dédié

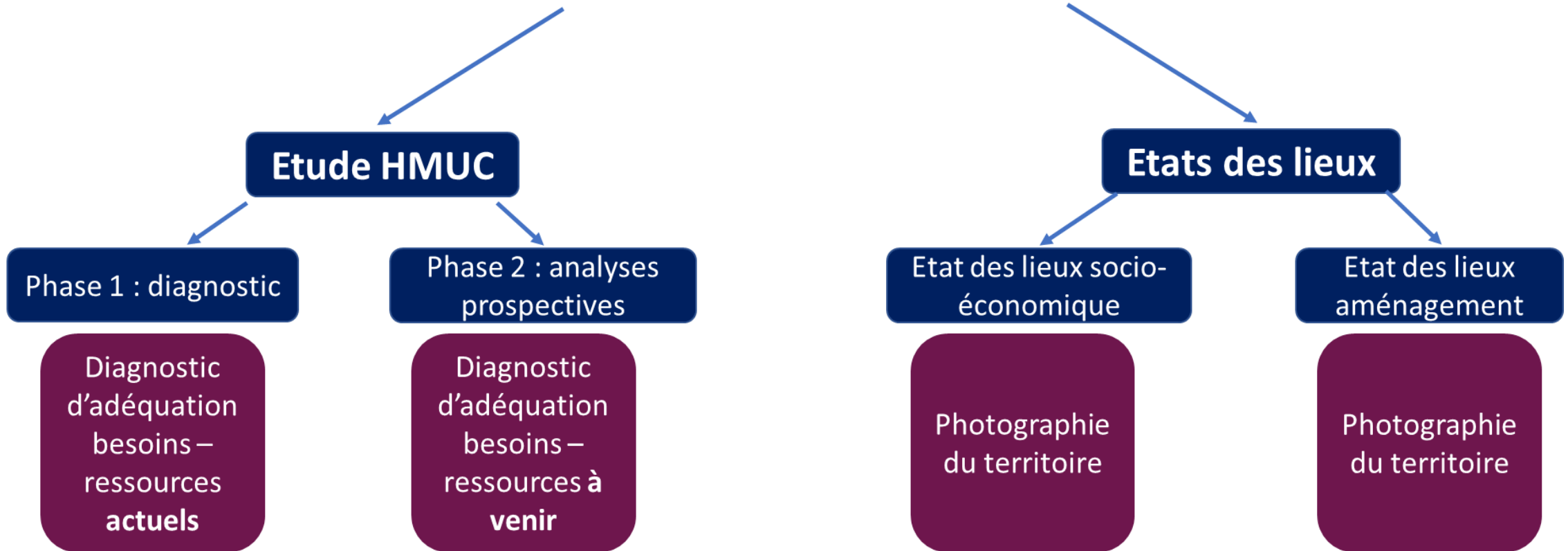
- **Phase d'élaboration** : 4-5 ans (octobre 2020 à 2025)
  - *Etape 1* : **diagnostic du territoire** (quantitatif, économique, aménagement du territoire)
  - *Etape 2* : définition des **volumes prélevables**
  - *Etape 3* : élaboration de **programmes d'actions**
  - *Etape 4* : **analyse économique et financière** des programmes d'actions et choix du programme final
- Phase de mise en œuvre : pour 6 à 12 ans

# CALENDRIER DU PTGE ALLIER AVAL



# ETAPES PTGE ALLIER AVAL

## ETAPE 1 : DIAGNOSTIC PTGE



Intégration des effets potentiels du changement climatique

## ETAPES PTGE ALLIER AVAL

### ETAPE 2 : VOLUMES PRÉLEVABLES

**Phase 3 étude HMUC :**  
Proposition de Débits Objectifs  
d'Etiage (DOE) et de volumes  
potentiellement mobilisables  
(VPM)

**Concertation :**  
Choix d'un scénario pour définir  
les DOE et VPM par entité  
hydrologique et période

### ETAPE 3 : ÉLABORATION DES PROGRAMMES D' ACTIONS

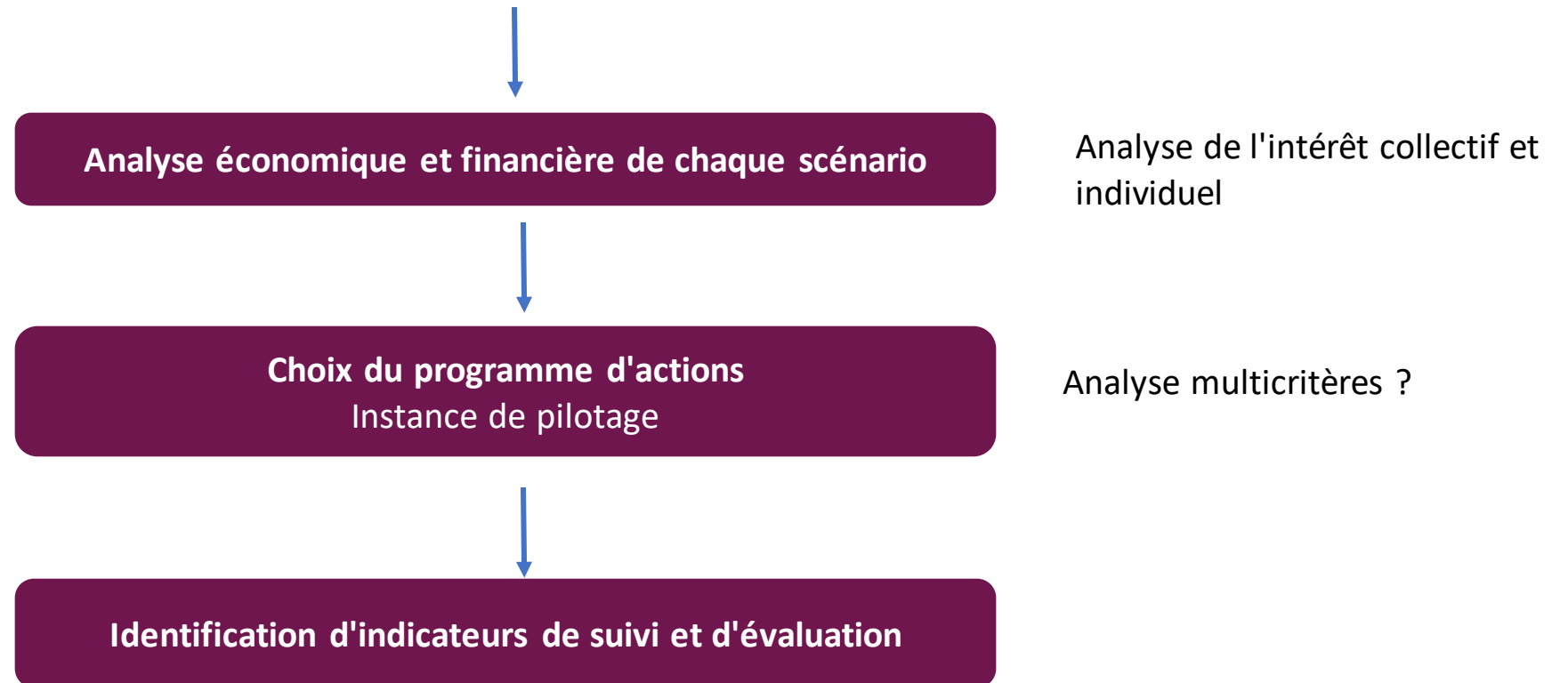
**Phase 4 étude HMUC :**  
Proposition de scénarios de  
gestion liée à l'étape  
précédente (concertation et  
bureau d'études)

**Elaboration d'un scénario  
"sans projet" et de différents  
scénarios d'actions  
(concertation)**



# PROGRAMMES D' ACTIONS PTGE ALLIER AVAL

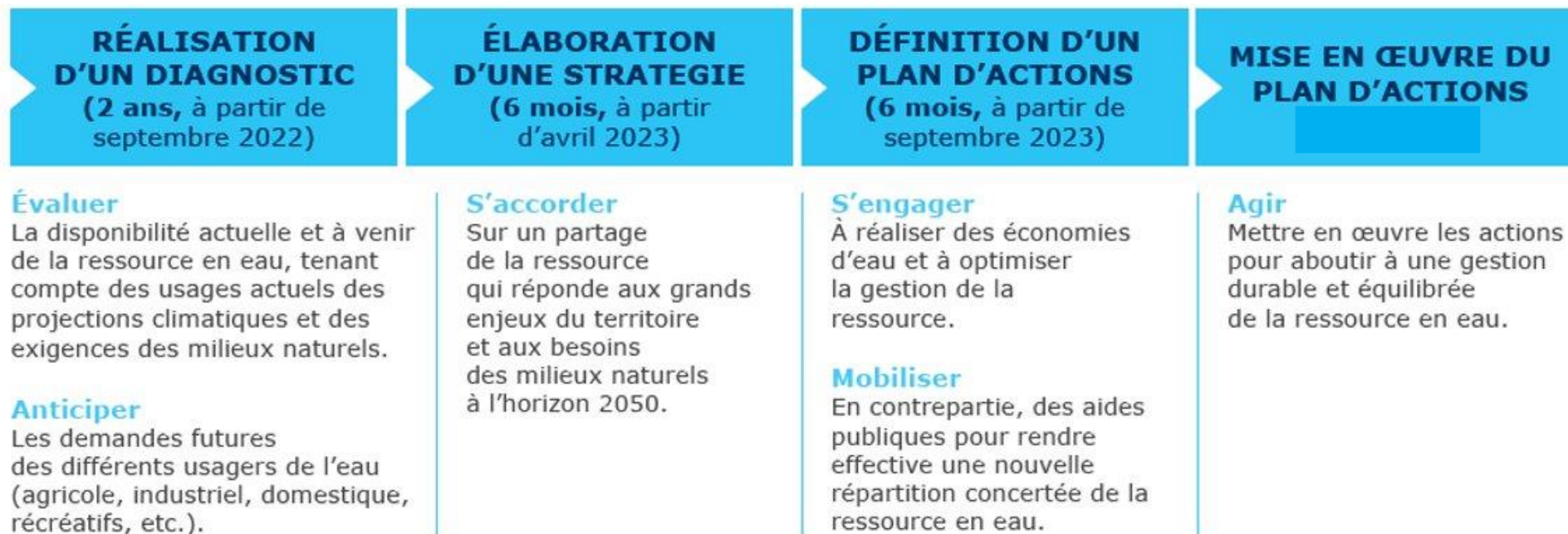
## ETAPE 4 : ANALYSE ET CHOIX DU PROGRAMME



# CALENDRIER DU PTGE LOIRE EN RHÔNE-ALPES

- **Phase d'élaboration** : 3 ans (septembre 2022 à septembre 2025)

## LES GRANDES ÉTAPES DU PTGE



- Phase de mise en œuvre : pour 6 à 12 ans

# CONCLUSION

## POINTS FORTS

- Changement climatique perçu et redouté / un outil attendu par les acteurs, dans lequel ils veulent **s'investir**
- **Existence de SAGES** : structuration autour d'instances et de réseaux d'acteurs existants
- **Etude HMUC** lancée avant le PTGE (Allier Aval) / en parallèle du lancement du PTGE pour LRA
- **Décloisonnement** : dialogue avec des acteurs investis par le biais d'autres domaines (aménagement, urbanisme, etc.)

## POINTS FAIBLES


- **Taille du territoire** : enjeux multiples et différents en fonction des sous-bassins hydrographiques, de la répartition géographique des activités économiques, démographique, etc.
- **Récupération des données** : notamment pour l'étude HMUC qui a été rallongée d'un an (Allier Aval)
- Impacts prégnants du changement climatique et sécheresse à répétition : faire attention à ce que le PTGE soit bien un outil à long terme d'une vision partagée et concertée du territoire ≠ mise en place d'actions ciblées dans l'urgence

# CONCLUSION

- Un outil à adapter au territoire en fonction des contextes, enjeux...
- Projet de territoire = implication des acteurs du territoire dans une démarche de co-construction, diagnostic partagé, identification et priorisation des enjeux => importance d'avoir une base de travail commune / des connaissances communes entre les différents acteurs impliqués
- Prise en compte des intérêts du milieu, environnementaux, socio-économique, du territoire

**Avez-vous des questions ?**



**SAGE  
LOIRE**  
#RA 

**Commission Locale de l'Eau**  
**SAGE** Schéma  
d'Aménagement  
et de Gestion  
des Eaux  
**LOIRE EN RHÔNE-ALPES**

## FINANCEURS



**MERCI !**

**Loire**  
LE DÉPARTEMENT

Contacts:

[Maiwenn.ROCHARD@eptb-loire.fr](mailto:Maiwenn.ROCHARD@eptb-loire.fr)

[Julie.faure-laurent@loire.fr](mailto:Julie.faure-laurent@loire.fr)