



Pauvreté et précarité en rural :  
**Construire des dynamiques de  
développement local inclusives, des  
clefs pour agir**

*Croisements entre les conclusions d'une  
recherche collaborative sur la pauvreté/  
précarité/exclusion en milieu rural  
et les apports des intervenants de la journée*



# Quelques éléments de présentation de la « recherche conjointe »

- Caractéristiques de la recherche
  - Réalisée Gérard Lambert, Michel Valle en moi-même
  - Entre 2007 et 2010
  - Sur quatre territoires à cheval sur deux départements
  - Correspondant aux quatre catégories « les plus rurales » de l'INSEE
- Méthodologie et outils
  - Observations
  - Interviews d'habitants, de professionnels, de responsables politiques et associatifs
  - Groupes de corecherche sur chaque territoire avec des acteurs représentatifs



# Un processus spécifique en milieu rural : la réclusion sociale

- L'enfermement dans un territoire qui ne leur offre pas les ressources de l'assistance qui existent en ville.
- Des difficultés d'intégration dans le tissu social local voire des phénomènes de rejet.
- Une situation qui se surajoute à des parcours de galère longs parfois de plusieurs décennies se traduit par un processus d'internalisation de leur exclusion qui conduit les personnes à se refermer sur elles-mêmes, ajoutant à cette réclusion externe une réclusion interne, un retrait de la vie sociale qui est une manière pour eux d'échapper à la souffrance et à la honte qui naissent de la stigmatisation.
- La réclusion sociale se caractérise donc par un renforcement interne de l'isolement et de la mise à distance qui est le propre de l'exclusion en milieu rural.

# Indices de réclusion sociale dans les propos

- ▶ Laurence Pottier, MRE : Mobilité au cœur des enjeux + Intégration si participation dans des réseaux
- ▶ Mathilde Ferrand, Laboratoire d'études rurales Visibilité sociale : habitants ne souhaitent pas bénéficier de l'aide alimentaire par crainte de voir leur situation exposée
- ▶ Mathilde Ferrand, Laboratoire d'études rurales Visibilité sociale : De nombreuses situations méconnues
- ▶ Laurence Pottier, MRE : Importance de retrouver l'estime de soi + Centre social DIOIS importance de systèmes d'aide où on ne repère plus qui aide et qui est aidé
- ▶ Hélène Tallon : C'est pas facile au niveau boulot quand même ici. Je pense qu'on va se démerder pour trouver un truc pour vivre ici, genre on va créer la ressourcerie comme ça on sera nous-mêmes. Alyzée, Hérault, 25 ans
- ▶ Hélène Tallon : Non reconnaissance par les élus et décideurs des territoires des actions territoriales marginales (ex systèmes de débrouille parallèles aux actions institutionnelles, action culturelle parallèle, absence de formes de représentation)



# Deux types de territoires ruraux au regard des enjeux du travail social

- *Deux idéaux-types*
  - Des dynamiques territoriales où les pratiques des acteurs se limitent, sans autre visée, à une stricte **assistance** aux personnes en situation de pauvreté
- versus*
- Des dynamiques territoriales où les acteurs ont collectivement défini un projet de **développement territorial** dans lequel le travail social se trouve inscrit





# Les cinq dimensions de la construction de la solidarité sur les territoires ruraux

# Le cadre politique et institutionnel

- Une organisation collective peu cohérente et peu convergente
- versus*
- Un cadre suffisamment cohérent, définissant un projet local de développement, porté par les élus et par des institutions organisées sur le territoire, aux délimitations respectives explicites et claires
    - Liliane Blanc-Falcon, présidente de la communauté de communes de la vallée de l'Albarine : Accompagnement du préfet par un contrat de territoire / plan de lutte contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale
    - Daniel Bouzat, Conseil départemental du Cantal : Travail avec élus locaux : pas encore évident mais très riche – contractualisation : s'entendre en sortant d'une logique de guichet pour construire des réponses dans l'infraterritorial : articulation / action microlocalisées : fabrication de confitures, qui changent la donne au niveau local – conventions avec CCAS et CIAS

# L'insertion des intervenants sociaux dans les démarches de développement local

- Un projet territorial inexistant ou limitant le travail social à des pratiques d'assistance sans moyen d'inclusion de l'action sociale dans la dynamique territoriale

*versus*

- L'existence d'un projet territorial pluridimensionnel favorisant la participation des acteurs du travail social au développement local, favorisant leur insertion dans des réseaux locaux plus larges que les stricts réseaux de l'action sociale, et leur permettant d'inscrire les problèmes sociaux dans les préoccupations du système des acteurs du territoire
  - Daniel Bouzat, Conseil départemental du Cantal : Travail social Accueil social inconditionnel : réseau d'acteurs qui se partagent la question du social : d'autres ont un rôle / habitants : les mêmes personnes qui sollicitent les diverses administrations - Réseaux intégrés de territoire : avenir : permettre à l'accueil social inconditionnel



# Le registre des relations opérationnelles entre acteurs sur le territoire

- Des relations s'inscrivant dans une logique de coordination, avec un agencement assez mécanique de l'action entre acteurs, en direction de publics ou de populations cibles, concernant peu les autres acteurs de travail social et pas les acteurs du territoire au sens plus large, dans le cadre d'interactions assez formelles, caractérisées par la méconnaissance des acteurs locaux, des superpositions ou des manques dans la mise en œuvre des missions, voire dans des logiques de concurrence.

*versus*

- Des relations tenant de la coopération avec les personnes en situation de pauvreté comme avec tous les acteurs locaux, avec une interconnaissance forte et une implication profonde des individus
  - Audrey Moreau MSA : Pour les agriculteurs : être acteurs leur permet d'accepter l'aide proposée, permet de retrouver l'estime de soi – logement = concret ça se voit, peuvent accueillir chez soi.
  - MSA Ardèche-Drôme-Loire : Partenariat étroit à l'interne de la MSA et avec la Chambre d'agriculture
  - Territoires chômeurs de longue durée

# Les deux types d'organisation du territoire

- Une organisation locale à la structuration moins engagée, plus près de strictes pratiques de réponses aux besoins urgents

*versus*

- Une organisation locale structurée et un réseau d'acteurs, (élus, professionnels et intervenants bénévoles) qui se connaissent, se rencontrent à intervalles réguliers et agissent de concert, assurant une véritable veille du territoire, s'organisant pour mener le diagnostic de leurs constats quotidiens et pour mettre en œuvre les projets et les actions qui peuvent en résulter

# Exemples d'organisation développante du territoire

- CAF 07 : Privilégier le bassin de vie avec la vision des acteurs, démarche partagée
- Marie-Pierre Condat, Syndicat Mixte pour l'Aménagement et le Développement des Combrailles (63) : Organisation d'un panel de citoyens réunissant tous les acteurs œuvrant dans le champ du suicide + théâtre forum + Création d'un réseau de proximité
- Compagnons bâtisseurs : Importance d'un langage commun et de projets communs – force et dynamique associative surtout si accompagnement politique
- Liliane Blanc-Falcon, présidente de la communauté de communes de la vallée de l'Albarine :
  - Soutien d'un centre social / problématique de vivre ensemble + essayer de fédérer : levier de contrat de territoire : a changé la perception du territoire : le corbeau ne vole plus le dos en bas pour ne pas voir la misère en bas
  - Quand les premiers résultats arrivent , tout le monde a été pris par la démarche
  - Deux entreprises embauchent des personnes accompagnées mais il faut beaucoup de persuasion

# Les méthodes de l'intervention sociale (1)

- Des méthodes qui se résument à de la stricte intervention sociale individualisée, et surtout monodimensionnelle en direction de publics cibles
  - Anne Carton, Directrice Cap rural : Pauvreté précarité ne croisent pas svt développement local, Svt réponses techniques par problématiques, peu transversales
  - Daniel Bouzat, Conseil départemental du Cantal Travail social : essentiellement face à face et travail individuel, accès aux droits des personnes : revenus, santé, etc.
  - Compagnons bâtisseurs : Catégorisation des acteurs par des entrées thématiques qui rendent difficiles des approches transversales pluridisciplinaires

*versus*



# Les méthodes de l'intervention sociale (2)

- Des méthodes qui relèvent explicitement d'une stratégie, sont notamment pluridimensionnelles et mobilisatrices autant que faire se peut, peuvent être rapprochées des logiques de dispositif et qui comprennent un système d'interventions connectées entre elles
  - Daniel Bouzat, Conseil départemental du Cantal Travail social : Accompagnement différent qui change la place des personnes : approches plus collectives : TS plus à la même place, n'interviennent plus de la même façon, personnes acteurs : résultats différents, par ex fabrication de confitures avec des bénéficiaires et des TS
  - Mathilde Ferrand, Laboratoire d'études rurales Visibilité sociale : Pistes de réflexion : importance de l'interconnaissance pour repérer des situations graves connues trop tard : cas d'un monsieur qui ne mangeait que des tartines de beurre depuis des mois
  - MSA : les postures professionnelles évoluent, moins descendantes, en s'appuyant sur les capacités des personnes – mais si pas intervention individuelle chez les gens : difficile de repérer + *exemples de la fin d'a-m*





		Logiques d'intervention sociale		
		Développement territorial		Assistance
Indicateurs	Le cadre politique et institutionnel	Cadre structurant	versus	Sans cohérence apparente
	L'insertion des intervenants sociaux dans les démarches de développement local	Participation ou sentiment de participation		Non évoquée
	L'organisation du territoire	En construction ou effective		Absente
	Le registre des relations opérationnelles entre intervenants sociaux sur le territoire	Coopération		Coordination
	Méthodes de l'intervention sociale	Dispositif social local		Démarche monodimensionnelle et individualisée



# Pour aller plus loin

- Lyet Philippe, De la fragilité à la réclusion sociale et de l'assistance au développement territorial : des dynamiques d'inclusion en secteur rural, *Vie sociale*, n° 11, 2015/3, pp. 193 à 203



*Je vous remercie*

philippe.lyet@gmail.com

www.etsup.com

<https://hybridais.hypotheses.org>