

innov' rural 2023

8 septembre 2023
Château de Goutelas
MARCOUX (42)



RETOURS VERS
LE FUTUR
Se projeter
dans les territoires

Expérimentations et actions pour revitaliser les centres bourgs PNR Livradois Forez (63)

AMÉNAGEMENT • ATTRACTIVITÉ • RENOUVELLEMENT URBAIN • VACANCE

CONTEXTE DU TERRITOIRE

Le Parc naturel régional Livradois-Forez s'étend en région Auvergne-Rhône-Alpes sur les départements du Puy-de-Dôme, de la Haute-Loire et de la Loire, sur une superficie de 282 576 ha pour 103 200 habitants environ. Le Parc, au travers de sa charte (2011-2024), souhaite accompagner les collectivités pour concevoir et mettre en œuvre un urbanisme frugal en espace et en énergie répondant aux exigences du développement durable.

LE PROJET ET SES GRANDS OBJECTIFS

Le Parc a décidé de donner la priorité à la reconquête des centre-bourgs, dont beaucoup souffrent de déshérence alors qu'ils constituent des gisements fonciers équipés. La première étape fut d'expérimenter une méthode de travail testée grâce au programme « Habiter autrement les centres-bourgs ». Ce programme a été porté par le PNR Livradois-Forez et le Conseil départemental du Puy-de-Dôme entre 2011 et 2013. Six communes y ont participé : Courpière, Châteldon, Cunlhat, La Monnerie-le-Montel, Saint-Die d'Auvergne et Saint-Germain-l'Herm.

Depuis 2014, une mission, portée par le PNR Livradois-Forez et dédiée à l'aménagement et à la revitalisation des centres-bourgs au sein du collectif de l'Atelier d'urbanisme en Livradois-Forez, a été créée.

Cette mission s'articule autour de 3 axes :

- Accompagner techniquement les études stratégiques pour les centres-bourgs du territoire
- Accompagner le montage d'opérations démonstratives ou d'études pré-opérationnelles en centre-bourg
- Mobiliser les partenaires sur la recherche d'opérateurs pour la réalisation et le financement de projets en centres-bourgs.

Globalement, au travers de l'Atelier d'urbanisme en Livradois-Forez, le Parc apporte un appui technique régulier à des opérations d'aménagement et des démarches d'urbanisme.



TERRITOIRE CONCERNÉ

Parc naturel régional Livradois-Forez

ACTEUR(S) PORTEUR(S) DE LA DÉMARCHE

Syndicat mixte du Parc naturel régional Livradois-Forez

ACTEUR(S) ET PARTENAIRES IMPLIQUÉ(S) DANS LA DÉMARCHE

Réseau atelier d'urbanisme en Livradois-Forez :

S-CoT Livradois-Forez,
EPCI,
Communes,
DDT, Région,
Conseil départemental,
EPF...

Réseau Entreprendre en Livradois-Forez :

CCI,
CMA,
BPI...

LES ACTIONS CONCRÈTES ENGAGÉES

De manière plus générale, le Parc a accompagné les élus et les acteurs locaux dans la prise en compte des enjeux de la revitalisation des centres-bourgs :

- 1 **Dans le cadre des documents de planification** tels que le SCoT Livradois-Forez, avec l'appui à la définition de l'armature urbaine ou les Programmes locaux de l'habitat (PLH) qui misent sur le renouvellement urbain avec des PIG, OPAH et OPAH-RU
- 2 **Avec l'union régionale des bailleurs sociaux**, en participant à un appel à manifestation d'intérêt au niveau national sur leurs interventions dans les territoires dits détendus (2017-2018)
- 3 **Dans le cadre du programme LEADER (2014-2022)**, avec l'accompagnement financier des collectivités et bailleurs sociaux dans des opérations d'investissement (études et travaux)
- 4 **Avec la réponse à un appel à projets au programme de recherche-action Popsu Territoire** sur la question de la vacance en centres-bourgs avec la commune d'Ambert et la Communauté de Communes Ambert-Livradois-Forez
- 5 **Dans le cadre du déploiement des programmes Petites villes de demain et Action cœur de ville** dont 12 communes du territoire sont lauréates.

LES RÉSULTATS OBTENUS, OU EN COURS, SUR LE TERRITOIRE

Le PNR Livradois-Forez a accompagné plusieurs centres-bourgs dans la mise en œuvre d'une stratégie de revitalisation concertée avec les usagers et les habitants. Ces stratégies sont ensuite déclinées dans un programme pluriannuel d'investissements concertés avec les partenaires financeurs de la collectivité ce qui permet un passage à l'opérationnel plus serein.

Enfin des opérations démonstratives et exemplaires ont été réalisées que ce soit sur le volet de la gouvernance avec des projets en multi maîtrise d'ouvrage, sur la pluralité des usages proposés dans les opérations (commerces, services, logements, espaces

publics...) ou sur les choix constructifs (matériaux biosourcés, espaces extérieurs privatifs, luminosité...).

La revitalisation des centres-bourgs est devenue une des priorités dans les politiques d'aménagement de plusieurs collectivités structurantes du territoire. De plus, les politiques habitats des EPCI se sont structurées et proposent une ingénierie permettant de mobiliser des outils juridiques et financiers plus adaptés aux besoins du territoire.

LIENS DU PROJET AU DÉVELOPPEMENT LOCAL

La stratégie de revitalisation des centres-bourgs s'est pleinement articulée avec la stratégie et les actions en faveur du commerce et de l'artisanat accompagnées par le PNR et le collectif entreprendre en Livradois-Forez. Cela s'est traduit notamment par la définition de la stratégie en faveur du commerce et de l'artisanat traduite dans le SCoT Livradois-Forez. L'armature territoriale montre en quoi les commerces des centres-villes et centres-bourgs du Livradois-Forez ont un rôle essentiel en matière d'aménagement du territoire, d'attractivité, d'animation, de création de lien social, et de maintien et de développement de l'emploi.

Ainsi, le Parc a accompagné les communes volontaires pour dynamiser le commerce de centre-bourg. L'objectif du Parc est d'inciter les communes à concentrer les moyens de l'action publique sur des zones prioritaires de développement commercial en ciblant les centralités historiques. Une enveloppe conséquente a été mise en place grâce au programme LEADER et au Conseil régional pour soutenir financièrement les projets de développement et de modernisation du commerce, de l'artisanat et des services dans les centres historiques du Livradois-Forez. Plus de 40 commerces ont bénéficié d'une aide financière pour des investissements de rénovation.

PERSPECTIVES

- 1 **Depuis 2013, l'Atelier d'urbanisme est opérationnel et accompagne un nombre et une diversité croissants de projets sur l'ensemble du territoire**

Le nombre de structures partenaires effectifs de l'Atelier d'urbanisme est en constante augmentation. Ainsi, il est aujourd'hui reconnu comme un réseau rassembleur d'une diversité de partenaires au bénéfice des projets d'aménagement des collectivités du Parc.

FACTEURS DE RÉUSSITE, POINTS DE DIFFICULTÉS ET DE VIGILANCE REPÉRÉS

Les réseaux animés par le PNR Livradois-Forez devront poursuivre leur travail de sensibilisation notamment au regard de l'objectif « zéro artificialisation nette » et permettre l'accueil de nouveaux arrivants, notamment dans les centres-bourgs. Avant de pouvoir lancer des projets de restructuration à l'échelle d'îlots dans les centres-bourgs, et permettre un changement structu-

rel des espaces de vie, des études pré-opérationnelles sont des étapes indispensables.

Cependant, la difficulté d'obtenir des ressources financières suffisantes est un frein. De plus, le manque d'opérateurs pour porter la mise en œuvre des travaux de restructuration (logements, commerces) ralentit la sortie d'opérations.

POUR EN SAVOIR PLUS

Claire BUTTY

04 73 95 57 76 / c.buty@parc-livradois-forez.org

<https://www.parc-livradois-forez.org/inventer/urbanisme/atelier-urbanisme>

<https://entreprendre-en-livradois-forez.org>