

Groupe de travail sur les Relations Villes-Campagnes Où en est-on ?

Avril 2012

Contexte

En Rhône-Alpes, les espaces ruraux et périurbains couvrent plus de 90% du territoire et sont en grande partie constitués de zones de montagne. L'influence et la pression urbaine sont importantes dans environ deux-tiers des cantons rhônalpins. 97% de la population est localisée dans un espace sous l'influence d'un pôle urbain (INSEE). Cette imbrication forte de la ville et de la campagne est également due au maillage dense de villes petites et moyennes.

Les mutations à l'œuvre – fonctionnelles, spatiales, sociales, climatiques, institutionnelles – ouvrent aujourd'hui de larges champs de coopération entre villes et campagnes. De fait, les réalités vécues sur les territoires nécessitent de nouvelles formes de dialogue pour traiter des enjeux communs des espaces urbains, périurbains et ruraux.

Fort de ces constats, la Plate-Forme régionale développement rural - Réseau rural en Rhône-Alpes – anime depuis novembre 2011 une réflexion sur les relations Villes-Campagnes : « **des alliances et des solidarités territoriales à co-construire dans une relation gagnant-gagnant afin de conserver et valoriser une complémentarité entre espaces territoriaux** ». Ce qui implique par ailleurs de développer des visions et des démarches multifocales et transversales qui permettent de traiter les enjeux multi-échelles.

Objectifs visés

L'animation de cette thématique s'appuie sur la mise en réseau des acteurs et vise concrètement à :

- réfléchir aux enjeux conjoints des différents types de territoire
- identifier des pistes d'actions, des axes et méthodes de coopération à développer entre territoires urbains, périurbains et ruraux
- accroître la connaissance et la compréhension mutuelle entre acteurs pour faciliter la mise en œuvre d'actions
- tirer des enseignements des actions engagées par les acteurs territoriaux

Les échanges et le partage d'expérience devant permettre d'aborder les principes et méthodes du passage des idées aux projets, en relevant les bénéfiques mais aussi les contraintes de mise en œuvre des coopérations à différentes échelles territoriales.

Présentation résumée

Une première phase, dite de préfiguration de la mise en réseau des acteurs, a été conduite entre novembre 2011 et mars 2012. En amont, un comité technique, composé d'une dizaine d'acteurs (techniciens de collectivités et structures ressources principalement), a été sollicité pour formaliser une définition commune des relations villes-campagnes et réfléchir à l'orientation des travaux sur cette phase de lancement.

Suite à cette réflexion préliminaire, deux rencontres régionales ont été organisées pour amorcer la dynamique d'échanges.

- **La première rencontre fin janvier 2012** s'est axée sur 3 axes de réflexion abordés dans le cadre d'ateliers :
 - Regard croisés urbains-ruraux sur l'aménagement de l'espace : enjeux communs et passages à l'acte*
 - Mutualisation et Coopération financières : nerf des projets de territoire ?*
 - Développement local : construire ensemble... en cohérence*

Un appel à contributions sur ces thématiques d'entrées a par ailleurs permis de formaliser un **premier livret de 10 expériences** diverses et variées co-rédigées avec les agents de développement. Neuf d'entre elles sont proposées en tant que fiche de capitalisation sur le site du réseau rural national.

↳ **La seconde rencontre organisée fin mars 2012** a été structurée autour de 4 ateliers :

Agriculture de proximité ... Pourquoi et comment la mettre en œuvre ?

Planification spatiale : quel dialogue urbain-rural dans l'élaboration d'un SCoT ?

Elaborer une politique sociale intercommunale ... Comment croiser les enjeux urbains et ruraux ?

Production et diffusion culturelle... Quelles coopérations urbain-rural ?

A partir d'un exposé des éléments de contexte et des termes du débat par des experts, animateurs des ateliers, une série de témoignages sur des actions concrètes a précédé un temps d'échanges et de questionnements entre les participants.

Résultats

Ces 2 rencontres ont réuni au total quelques 150 acteurs : élus, agents de développement, structures ressources, associations et acteurs de la société civile organisée... Une participation qui permet de **confirmer l'intérêt des acteurs** pour les questions relevant du lien urbain-rural.

Conçues selon 2 formats différents, ces rencontres ont permis de **tester des approches de travail** et de tirer des enseignements pour poursuivre l'animation de la réflexion dans une logique pragmatique et opérationnelle répondant ainsi aux attentes exprimées par les participants.

Les différents ateliers thématiques ont conduit à investiguer les enjeux spécifiques et communs des territoires urbains, périurbains et ruraux. Cette première étape de la réflexion a non seulement contribué à mettre en évidence des **interprétations différentes et des non-dits à lever** par le dialogue mais confirme également les **interrelations étroites** entre les différentes entrées constitutives des relations villes-campagnes.

Les participants sont globalement satisfaits : découverte d'expériences concrètes, prise de contacts, convivialité et temps d'échanges plus informels... ces rencontres permettent de confronter voire conforter des projets identiques menés par les acteurs et confirme l'intérêt du partage d'expérience et du benchmarking. La production effective de connaissance à partir des enseignements des expériences présentées apparaît en revanche plus nuancée : le format actuel des échanges est à revisiter.

Perspectives

Les relations villes-campagnes constituent **un sujet d'actualité au cœur des préoccupations pour l'après 2013** (démarche inter-fonds, stratégie locale de développement, ...). Il s'agit donc un sujet à enjeu qui justifie une démarche d'animation avec **un cadre, des sujets, des modalités précises**.

A ce titre, les champs d'investigation et les travaux Villes-Campagnes doivent être cohérents avec le positionnement du réseau rural :

- ↳ centrer sur les questions de développement rural et agricole ;
- ↳ prendre en compte les différentes typologies de territoire et y compris des territoires les moins denses ;
- ↳ garantir une couverture régionale.

Parmi les hypothèses à l'étude, la poursuite de la réflexion en Rhône-Alpes pourrait s'appuyer sur « groupe expert », un « laboratoire » composé d'acteurs déjà engagés dans la réflexion pouvant constituer le noyau du réseau villes-campagnes. Les travaux seraient recentrés sur les thèmes d'étude de ces acteurs afin d'enrichir leur réflexion par des apports concrets et pragmatiques.

En complément, une approche territoriale devrait permettre d'associer des territoires qui s'interrogent sur leurs relations villes-campagnes et souhaitent participer aux échanges.

Enfin, les objectifs de la démarche d'animation restent d'explorer la vision des élus et agents de développement urbains et les enjeux qu'ils associent à la « campagne ».