

# Quel état des lieux des coopérations interterritoriales et quelles perspectives ?

Colloque « Réciprocités et transactions territoriales: nouvelle donne du dialogue urbain/rural » - 24.09.2019 – Valence

**Cécile Altaber** – Bureau de la prospective et des études /  
Direction des stratégies territoriales // **Commissariat général à l'égalité des territoires**



## 0 Préambule : un chantier dédié aux coopérations entre Métropoles et territoires environnants

- « Alliance des territoires » parmi les engagements conjoints de l'Etat et des Métropoles, [pacte Etat-Métropoles du 6 juillet 2016](#) (cf pactes métropolitains d'innovation et de coopération)
- **Marché public** sur les coopérations entre Métropoles et territoires environnants lancé en 2018 par le CGET, avec France urbaine et l'AdCF :
  - une **étude** visant à dresser un **état des lieux** des coopérations existantes, comprenant un recensement, 10 monographies de démarches de coopération, une analyse des outils et méthodes d'observation des dynamiques interterritoriales ;
  - une « **Fabrique Prospective** » sur les coopérations entre Métropoles et territoires environnants, accompagnant pendant un an les Métropoles de **Brest, Nantes, Rouen, Toulouse** et des territoires environnants dans une réflexion sur leurs futures coopérations

# 1 Etat des lieux des coopérations entre Métropoles et territoires environnants – recensement

Dans le cadre de l'étude, le **recensement** des coopérations s'est appuyé sur une **double enquête** :

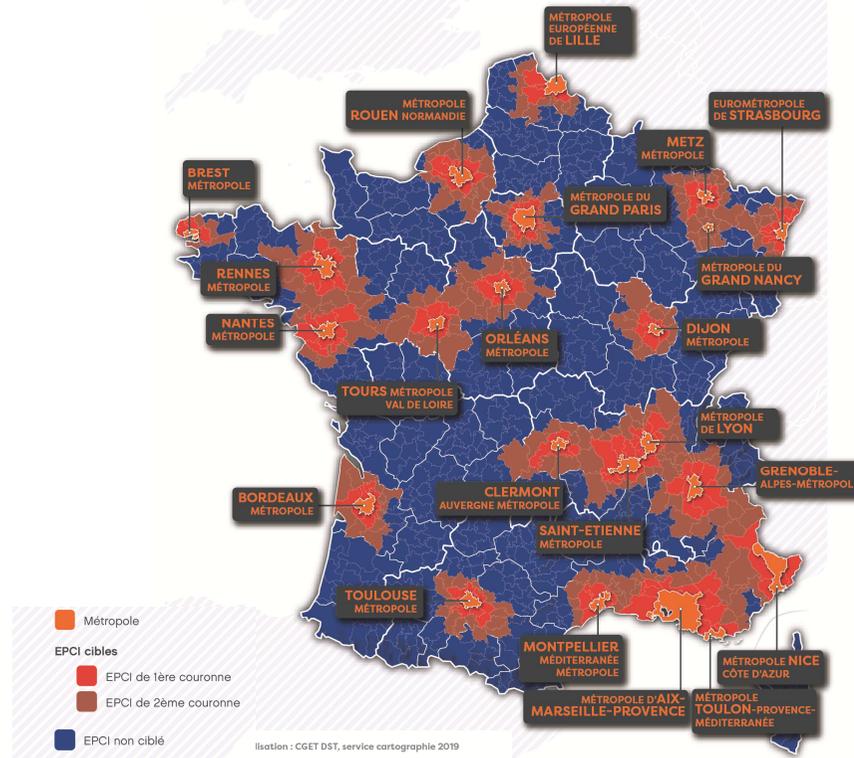
- Questionnaire (tableau Excel) auprès des 22 Métropoles

Nom de la métropole	Description de la coopération							Qualification de la coopération					
	Coopération n°	Intitulé de la coopération	Objectifs de la coopération	Thématique(s)	Thématique(s) dominante(s)	Territoires de coopération	Partenaire(s)	Modalité de la coopération	Stade d'avancement	Existence d'une instance de suivi	Moyens financiers (en €)	Moyens humains	Actions réalisées en cours

- Questionnaire en ligne auprès des « territoires environnants »: EPCI des 1ères et 2èmes couronnes des 22 Métropoles, PNR, Pays, PETR, pôles métropolitains environnant les 22 Métropoles

# 1 Etat des lieux des coopérations entre Métropoles et territoires environnants – recensement

Territoires environnants (EPCI)  
cibles de l'enquête sur les coopérations  
avec les métropoles



# 1 Etat des lieux des coopérations entre Métropoles et territoires environnants – recensement

## > ENQUETE AUPRES DES METROPOLES

**173 coopérations** entre 21 Métropoles et des territoires environnants

- principalement avec des **EPCI à fiscalité propre**, des **communautés de communes** en particulier
- 3 thématiques principales : **la mobilité et les transports, le tourisme, le développement économique** (+ l'environnement, la culture, l'eau/l'assainissement/la GEMAPI)
- Coopérations en majorité **pluri-thématiques** (elles concernent à 38% 3 thématiques et plus, à 19% 2 thématiques, à 43% une seule thématique), en très grande majorité **conventionnelles** (ex: contrat de réciprocité ou autre contrat ou convention), s'appuient à 80% sur une **instance de suivi**
- **76% actives** et 24% en projet

# 1 Etat des lieux des coopérations entre Métropoles et territoires environnants – recensement

## > ENQUETE EN LIGNE

175 réponses de territoires environnants cibles

- principalement d'**EPCI à fiscalité propre** (62%), en particulier de **communautés de communes** (80%)
- mais aussi de Pays, PETR, PNR, pôles métropolitains, syndicats

Parmi ces intercommunalités répondantes:

- 45% sont situées en **1<sup>ère</sup> couronne** d'une des 22 Métropoles, et parmi elles **80% déclarent coopérer** avec une Métropole proche ;
- 55% sont situées en **2<sup>ème</sup> couronne** d'une des 22 Métropoles, et parmi elles **27% déclarent coopérer** avec une Métropole proche

# 1 Etat des lieux des coopérations entre Métropoles et territoires environnants – recensement

## > ENQUETE EN LIGNE

- 3 thématiques principalement traitées dans les coopérations déclarées : **mobilité et transports, tourisme, attractivité**
- coopérations déclarées : majoritairement **conventionnelles**
- d'après les territoires environnants ayant répondu ne pas être impliqués dans des coopérations avec la/les Métropole(s) proche(s), les thématiques pour lesquelles des coopérations sont jugées nécessaires sont : la **mobilité** et les **transports** ; le **tourisme** ; le **développement économique**.

# 1 Etat des lieux des coopérations entre Métropoles et territoires environnants – recensement

## > ENQUETE EN LIGNE

- **Freins** à la coopération identifiés :
  - > d'ordre **technique, géographique** (ex: éloignement géographique ; caractère informel des projets qui peut les fragiliser)
  - > d'ordre **politique, psychologique**, liés aux **représentations** (ex: concurrences entre territoires sur les zones d'activité pour accueillir des entreprises ; asymétries de moyens)
- **Avantages** de la coopération identifiés :
  - > permet de bénéficier de la **dynamique économique de la Métropole** ; d'**agir à la bonne échelle** ; d'exploiter les **complémentarités** locales sources d'**externalités positives** ou d'augmenter les **capacités d'action** grâce aux moyens humains et outils de la Métropole

# 1 Etat des lieux des coopérations entre Métropoles et territoires environnants – recensement

## > ANALYSE CROISÉE : 4 GRANDES TENDANCES

- **Partout en France**, des coopérations actives et en projet entre Métropoles et territoires environnants
- **Mobilité, tourisme, développement économique** : priorité aux coopérations appelant une coordination et s'appuyant sur une complémentarité
- **Diversité** des formes et modes de fonctionnement (ex: **syndicats mixtes, pôles métropolitains, ententes, associations, SPL, GIP, ...**)
- Outils et modalités : la **voie conventionnelle** majoritaire

# 1 **Bascule: des coopérations en projet qui se tournent vers les enjeux de la transition écologique & sociale - monographies**

**Des enjeux qui montent : alimentation**, gestion du foncier, **énergie**, eau, déchets, **santé**, nouveaux modes de travail (ex: télétravail)...

- au vu des **projets de coopération** actuels et des **coopérations plus récentes** (ex: contrat de réciprocité entre Nantes Métropole et le Pays de Retz)
- au vu des **perspectives d'évolution** et/ou élargissement de coopérations existantes
- au vu des **discours** des acteurs interrogés (cf monographies)

➔ **Des coopérations interterritoriales au service des transitions (écologique, numérique, démographique, sociale/démocratique, etc.) ?**

## 2 Perspectives – les enseignements de la fabrique prospective (en cours)

### Une dominante : la transition écologique

- **Brest** : attractivité
- **Nantes, Rouen, Toulouse** : transition écologique via angle mobilités (durables) ou alimentation ou énergie

### Groupes de travail incluant :

- élus et techniciens de la Métropole et des territoires (EPCI) environnants
- membres et représentants de CESER, CCI, Chambres d'agriculture/MIN, Université, chercheurs, opérateurs (de réseaux), etc.

➔ « **Élargissement** » des parties prenantes de la réflexion (acteurs publics et privés, habitants/usagers/société civile organisée ou non, ...) ?

## 2 Perspectives – les enseignements de la fabrique prospective (en cours)

- **Des obstacles et freins (réglementaires, juridiques) à lever**
- **Une série d'enjeux :**
  - > **visibilisation** des coopérations existantes (et en projet)
  - > **outillage** (ingénierie ; « mécénat de compétences », ...)
  - > **accompagnement** (moyens humains, techniques, financiers)
  - > **coordination** (quel rôle de l'Etat, de la région, du département?)
  - > **lisibilité** (question démocratique)
  - > **observation** et **connaissance des flux et interrelations entre les territoires**

## 2 Perspectives – les enseignements de la fabrique prospective (en cours)

- **Perspectives de nos travaux :**

- > Identification des obstacles et freins à lever
- > partage des connaissances, réflexions et actions + outillage + accompagnement ?
- > élargissement du spectre à **toutes** les coopérations interterritoriales

➡ **Vers un portail des coopérations interterritoriales ?**

## Retrouvez nos publications sur les coopérations interterritoriales :

- « **En détail-synthèse** » sur les **coopérations interterritoriales**, paru le 21 mars 2019, sur le site du CGET : <https://www.cget.gouv.fr/> (rubrique ressources, En détail - synthèse)
- « **Veille & Territoires** », le **bulletin de veille du CGET**, le **#243** comprend un focus sur les coopérations interterritoriales

# Merci pour votre attention.

---

